



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2374 / DPSG  
DATA 09.09.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
620 25.09 2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, publicată în M. Of. nr. 927 din 23 Decembrie 2003 (rectificată în M. Of. nr. 112 din 06 Februarie 2004), cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de 27 senatori – PD-L, Grupul parlamentar Mixt (Bp. 405/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 147<sup>4</sup>**, cu următorul conținut:

*„Art. 147<sup>a</sup> Rambursarea parțială a taxei în condiții speciale către cumpărătorul final.*

*În condițiile stabilite prin norme, cumpărătorul final are dreptul la sfârșitul unui an fiscal să solicite rambursarea a 2% din taxa plătită la achiziția de bunuri produse în România”.*

## **II. Observații**

1. Prin stabilirea dreptului la rambursarea unui anumit procent din TVA doar în cazul achiziționării bunurilor produse în România se creează premisele încălcării dispozițiilor art. 110 din *Tratatul CEE*, conform cărora *„Niciun stat membru nu aplică, direct sau indirect, produselor altor state membre impozite interne de orice natură mai mari decât cele care se aplică, direct sau indirect, produselor naționale similare”.*

2. Conform prevederilor art. 1 din *Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare*, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA, principiul de bază al sistemului comun privind TVA presupune aplicarea asupra bunurilor și serviciilor a unei taxe generale de consum exact proporțională cu prețul bunurilor și serviciilor, indiferent de numărul de operațiuni care au loc în procesul de producție și de distribuție anterior etapei în care este percepută taxa. Acest sistem se aplică până la etapa de vânzare cu amănuntul inclusiv.

În conformitate cu regulile generale de impozitare, TVA este un impozit care se aplică în toate etapele de producție și distribuție, precum și pentru prestarea de servicii, cu posibilitatea deducerii taxei plătite anterior, consumatorul fiind cel care suportă în final taxa aferentă bunurilor/serviciilor.

Având în vedere că scopul implementării acestui sistem este acela de a taxa consumul final al bunurilor/serviciilor, restituirea către consumatorul final a unui procent din taxa plătită de acesta pentru achizițiile efectuate contravine regulilor de bază ale TVA.

3. Din punct de vedere administrativ, considerăm că măsura propusă nu este funcțională și nu întrevădem nicio posibilitate procedurală de a

efectua astfel de restituiri către consumatorii finali, care sunt, în mare parte persoane fizice, deoarece ar fi imposibil să se facă verificarea cumpărătorului pe baza bonurilor fiscale (persoana care ar avea dreptul la o astfel de rambursare parțială), întrucât pe bonul fiscal nu este trecut numele consumatorului final.

Totodată, măsura avută în vedere ridică dificultăți legate de aplicarea sa practică. Astfel, se pune problema în ce mod va face cumpărătorul final dovada față de organele fiscale cu privire la proveniența produsului.

Astfel, dacă s-ar lua în calcul faptul că, din totalul populației din România (cca 21 milioane locuitori) aproximativ 15-16 milioane reprezintă persoane majore, care ar putea să prezinte bonuri fiscale, ar trebui să estimăm de câte persoane din sectorul autorităților fiscale ar fi nevoie pentru a primi și procesa 16 milioane de solicitări cu sute de bonuri fiscale anexate. Este relativ ușor de concluzionat că, probabil, costurile administrative ar depăși cu mult efectul scontat și ar fi nejustificate în raport cu beneficiile ce ar putea fi aduse pentru reducerea evaziunii fiscale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

  


**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului